



3 de mayo de 2024

Hon. Jocelyn M. Rodríguez Negrón
Presidente
Comisión para el Desarrollo y Fiscalización
de Fondos Públicos de la Región Oeste
Cámara de Representantes de Puerto Rico
San Juan, Puerto Rico

RE: MEMORIAL EXPLICATIVO RESOLUCIÓN DE LA CÁMARA 1085

Para ordenar a la Comisión para el Desarrollo y la Fiscalización de Fondos Públicos de la Región Oeste de la Cámara de Puerto Rico, realizar una investigación exhaustiva sobre la merma poblacional en las municipalidades de Aguadilla y Moca; sus efectos en la accesibilidad de servicios; así como, identificar las causas de la reducción y posibles medidas de mitigación; y para otros fines relacionados.

Estimada presidente:

Reciba un cordial saludo de quienes integramos el Instituto de Estadísticas de Puerto Rico (Instituto). Se nos ha solicitado nuestra opinión sobre la Resolución de la Cámara (R. de la C. 1085). A continuación, le proveemos información al respecto.

I. Propósito de la Medida

Realizar una investigación exhaustiva sobre la merma poblacional en las municipalidades de Aguadilla y Moca; sus efectos en la accesibilidad de servicios; así como, identificar las causas de la reducción y posibles medidas de mitigación.



II. Contexto del decrecimiento poblacional

Desde la perspectiva demográfica se puede establecer que la tendencia continua de la reducción poblacional en Puerto Rico se aproxima a su segunda década (desde 2005). Entre los diversos factores demográficos que inciden directamente en este fenómeno en Puerto Rico se encuentran:

- El decrecimiento continuo en los nacimientos anuales desde el año 1997 con cerca de 64 mil, hasta alrededor de 19 mil según los datos preliminares más reciente del año 2023.
- Estimados considerables de emigración neta por más de una década que sobrepasan los 700 mil personas desde el 2005 en adelante.
- Frecuencia de la mortalidad “relativamente estable” con promedio de 30 mil defunciones anuales durante las primera dos décadas del presentes siglo.

III. Análisis

La R. de la C. 1085 repasa el efecto actual de los cambios demográficos ocurridos durante las pasadas décadas en la población total de Puerto Rico. Específicamente, la R. de la C. 1085 interesa conocer sobre los municipios de Aguadilla y Moca. La información y estimados sobre características de los residentes se recopilan y se producen anualmente por la Encuesta sobre la Comunidad (Encuesta) que ejecuta el U.S. Census Bureau (USCB). Tanto el Instituto como el público tienen acceso a los estimados de la Encuesta. Como agencia de enlace local en Puerto Rico con el USCB, el Instituto hace disponible estimados de la Encuesta mediante los *Perfiles de Puerto Rico y sus Municipios*¹, los cuales incluyen información actualizada y consisten en sobre 40 temáticas de índole demográfica, social, económica y de la vivienda.

Además, periódicamente el Instituto realiza publicaciones de estadísticas con valor añadido a nivel municipal, enfatizando algunos tópicos de interés para facilitar el conocimiento o entendimiento de éstas. Los productos están disponibles a todo público en la página de datos e información censal sobre Puerto Rico del Instituto². Los estimados poblacionales desde el año 1950 y los más recientes al año 2023 de todos los municipios y Puerto Rico también se encuentran disponibles en gráfica dinámica y en tablas detalladas en la sección de estimados anuales³.

¹Ver tabla de Perfiles con características demográficas, sociales, económicas y de la vivienda en documentos disponibles para descarga en: <https://censo.estadisticas.pr/EncuestaComunidad>.

² Ver Publicaciones en la página de Datos e Información Censal del Instituto: <https://censo.estadisticas.pr/publicaciones>.

³ Ver Estimados Anuales de la Población en la página de Datos e Información Censal del Instituto: <https://censo.estadisticas.pr/EstimadosPoblacionales>.



Les resumimos y compartimos las siguientes estadísticas para los municipios de interés:

- La población de Aguadilla y Moca se redujo en cerca de 9% y 7%, respectivamente, entre el año 2010 y el año 2020.
- Durante el mismo periodo (2010 y 2020), los nacimientos decrecieron en al menos a la mitad o más en ambos municipios. Específicamente, disminuyeron en 51% en Aguadilla y 55% en Moca.
 - Desde la década 2000-2010 ambos municipios ya reflejaban el descenso de la natalidad con 32% en Aguadilla y 29% en Moca
- En el caso de las defunciones, estas aumentaron en 14% en Aguadilla y 23% en Moca entre el año 2010 al año 2020.

Compartimos a continuación una tabla con las estadísticas antes resumidas:

**Población total y eventos vitales en municipios seleccionados, Aguadilla y Moca:
1990, 2000, 2010 y 2020**

	1990		2000		2010		2020	
	#	cambio %	#	cambio %	#	cambio %	#	cambio %
Población								
Aguadilla	59,448	-	64,701	8.8%	60,766	-6.1%	55,046	-9.4%
Moca	33,068	-	39,757	20.2%	40,100	0.9%	37,455	-6.6%
Nacimientos								
Aguadilla	953	-	888	-6.8%	602	-32.2%	297	-50.7%
Moca	573	-	644	12.4%	459	-28.7%	208	-54.7%
Defunciones								
Aguadilla	428	-	540	26.2%	518	-4.1%	588	13.5%
Moca	201	-	229	13.9%	231	0.9%	284	22.9%

Por: Instituto de Estadísticas de Puerto Rico.

Fuente: Informe Anual de Estadísticas Vitales, Secretaría de Planificación y Desarrollo, Dpto. de Salud.



En relación con el componente migratorio de los municipios de interés resumimos los estimados más recientes disponibles del periodo 2018-2022:

- Se estimó que salieron más personas frente a las que entraron en cada municipalidad.
- Específicamente, la migración neta del periodo indica que 651 persona emigraron en el municipio de Aguadilla y 376 en el municipio de Moca.
- Al contextualizar la migración neta con la población total de los municipios en el año 2020, ambos municipios perdieron cerca de un por ciento (1%) de su población total en este periodo de tiempo vía el fenómeno migratorio.

Estimado de migración entre Puerto Rico y Estados Unidos en Aguadilla y Moca: 2018-2022 y porcentaje de la migración neta en relación a la población municipal 2020

Lugar	Inmigrantes desde Estados Unidos		Emigrantes a Estados Unidos		Migración neta	% de la migración neta frente la población municipal 2020*
	#	ME	#	ME		
Personas						
Aguadilla	523	+/- 232	1,174	+/- 447	-651	-1.2%
Moca	212	+/- 140	588	+/- 266	-376	-1.0%

ME = margen de error del estimador puntual de la encuesta.

* % de la migración neta en referencia a la población total enumerada del año 2020 de cada municipio, respectivamente.

Por: Instituto de Estadísticas de Puerto Rico.

Fuente: Encuesta sobre la Comunidad de Puerto Rico, (5-years estimates - 2018-2022), U.S. Census Bureau.



En el ámbito de establecimientos comerciales, la Encuesta de Patrones de Negocios (*County Business Patterns*) que realiza el U.S. Census Bureau provee estimados por sectores industriales. Compartimos un resumen general al comparar los años 2012 y 2021 para los municipios de interés:

- En el municipio de Aguadilla, el total de establecimientos aumentó en cerca de 7%.
- El sector de Artes, entretenimiento y recreación reflejó el mayor incremento entre los sectores con 233%.
- Por su parte, el sector de Finanzas y seguros indicó una reducción en alrededor de 11%.

Establecimientos de Negocios por sectores en Aguadilla: 2012 y 2021

Municipio	Sector (NAICS code)	Establecimientos		
		2012	2021	Δ%
	Total for all sectors	853	914	7.2%
	Agriculture, forestry, fishing and hunting	1	-	-
	Mining, quarrying, and oil and gas extraction	1	-	-
	Construction	19	26	36.8%
	Manufacturing	39	42	7.7%
	Wholesale trade	26	24	-7.7%
	Retail trade	221	210	-5.0%
	Transportation and warehousing	25	26	4.0%
	Information	9	11	22.2%
	Finance and insurance	35	31	-11.4%
Aguadilla	Real estate and rental and leasing	34	36	5.9%
	Professional, scientific, and technical services	76	88	15.8%
	Management of companies and enterprises	2	-	-
	Administrative and support and waste management and remediation services	27	29	7.4%
	Educational services	13	16	23.1%
	Health care and social assistance	172	178	3.5%
	Arts, entertainment, and recreation	3	10	233.3%
	Accommodation and food services	98	125	27.6%
	Other services (except public administration)	44	58	31.8%
	Industries not classified	8	3	-62.5%

Sectores según la clasificación de industrias North American Industry Classification System (NAICS).

Δ% = cambio porcentual del número de establecimientos estimados en la encuesta.

Por: Instituto de Estadísticas de Puerto Rico.

Fuente: Encuesta sobre Patrones de Negocios, (County Business Patterns), U.S. Census Bureau.



- En el municipio de Moca, el total de establecimientos aumentó en cerca de 42%.
- Todos los sectores reflejaron aumento en mayor o menor grado.
- El sector de la Construcción reflejó el mayor incremento entre los sectores con 184%.
- El sector de Ventas al detal indicó el aumento más moderado con cerca de 11%.

Establecimientos de Negocios por sectores en Moca: 2012 y 2021

Municipio	Sector (NAICS code)	Establecimientos		
		2012	2021	Δ%
	Total for all sectors	291	414	42.3%
	Construction	13	37	184.6%
	Manufacturing	17	26	52.9%
	Wholesale trade	18	21	16.7%
	Retail trade	92	102	10.9%
	Transportation and warehousing	6	8	33.3%
	Finance and insurance	7	9	28.6%
	Real estate and rental and leasing	3	8	166.7%
Moca	Professional, scientific, and technical services	16	24	50.0%
	Administrative and support and waste management and remediation services	7	17	142.9%
	Educational services	5	10	100.0%
	Health care and social assistance	64	74	15.6%
	Arts, entertainment, and recreation	1	-	-
	Accommodation and food services	25	48	92.0%
	Other services (except public administration)	16	22	37.5%
	Industries not classified	1	5	400.0%

Sectores según la clasificación de industrias North American Industry Classification System (NAICS).

Δ% = cambio porcentual del número de establecimientos estimados en la encuesta.

Por: Instituto de Estadísticas de Puerto Rico.

Fuente: Encuesta sobre Patrones de Negocios, (County Business Patterns), U.S. Census Bureau.



IV. Recomendaciones y Conclusión

Agradecemos la oportunidad de exponer nuestro análisis en torno a la R. de la C. 1085. Como se expresó anteriormente, el Instituto provee y cuenta con una gran diversidad de estadísticas sobre Puerto Rico y sus municipios según se publican por el U.S. Census Bureau, entre otras entidades locales y federales. En conclusión, entendemos que las causas demográficas para la merma poblacional en los municipios de interés, al igual que en Puerto Rico, se centran en la constante reducción anual de los nacimientos combinado con el patrón de emigración neta. La emigración neta tuvo por cerca de una década estimados de pérdidas poblacionales anuales de un por ciento o más en la jurisdicción de Puerto Rico.

Las causas de estos fenómenos demográficos son diversas y requieren de mejoras holísticas en lo que la sociedad ofrece a la población. Cabe resaltar que la estabilidad económica en el hogar suele controlar los patrones emigratorios, por ejemplo, los ingresos y beneficios atractivos y/o competitivos. Además, la oferta de una educación pública de calidad, así como la seguridad pública en una jurisdicción suele influenciar la estabilidad del hogar y las decisiones relacionadas a tener hijos(as) o emigrar. Otro aspecto muy importante es la disponibilidad de especialistas en salud y familiares cuidadores a personas, de la creciente población, de edad avanzada (65 años o más).

Entre las recomendaciones generales, se encuentra continuar con las mejoras en el campo laboral para que sea más atractiva (remuneración y beneficios) y dirigidas a los jóvenes-adultos y profesionales para que puedan permanecer activos laboralmente dentro de la jurisdicción. En el ámbito de la educación, la calidad del sistema de educación pública debe ser atractiva para la población, pues de lo contrario, se podría convertirse en una carga monetaria al tener que costear educación privada para los hijos(as).

La particularidad de Puerto Rico es el poder trasladarse a cualquier jurisdicción de Estados Unidos con gran facilidad. En el contexto de la creciente población en edad avanzada, el proveer incentivos para personas y familiares cuidadores también serán claves, no sólo para asegurar un trato digno a esa población, sino como un factor de atracción para la población que pueda estar considerando emigrar.

Nos reiteramos a la disposición de aclarar cualquier duda o proveer cualquier información adicional sobre los asuntos aquí discutidos.

Cordialmente,

Dr. Orville M. Disdier Flores
Director Ejecutivo

c. Dr. Javier Hernández, Presidente, Junta de Directores, Instituto de Estadísticas