

Coordinación de Estadísticas: Importancia y Experiencias

Charles Louis Kincannon
Director, Negociado del Censo de los EE.UU.

para la
Reunión del Comité de Coordinación de Estadísticas
Instituto de Estadísticas de Puerto Rico
26 de octubre de 2007

U S C E N S U S B U R E A U

1

Vista General del Sistema Federal de Estadísticas de los EE.UU.

El sistema de estadísticas de los Estados Unidos es “descentralizado”

- “Descentralizado” se refiere a la división horizontal de responsabilidades a través de las agencias a nivel federal
- No existe una división vertical de producción de datos con los estados o gobiernos locales, excepto en las áreas de agricultura, trabajo y educación

U S C E N S U S B U R E A U

2

Vista General del Sistema Federal de Estadísticas de los EE.UU.

- El sistema descentralizado de los Estados Unidos incluye 80 agencias
- Diez de estas agencias producen una porción considerable de las estadísticas oficiales

USCENSUSBUREAU

3

Las 10 Agencias Principales

- Algunas son administradas por personas nombradas por el Presidente, otras por empleados civiles de carrera
- Operan bajo diferentes leyes
- Usan alrededor de 40% de los recursos dedicados al trabajo federal estadístico (o alrededor de 2 billones de dólares anuales)

USCENSUSBUREAU

4

Las Otras 70 Agencias

- Llevan a cabo otras actividades estadísticas que apoyan misiones de programas federales, tales como:
 - Proveyendo servicios
 - En el cumplimiento de reglamentos

USCENSUSBUREAU

5

El Estadístico Principal

- Se encuentra en la Oficina Ejecutiva del Presidente durante los pasados 70 años
- Las autorizaciones están en la **Ley de Reducción de Trámites de 1995**, la cual incluye:
 - Revisiones a los presupuestos
 - Aprobaciones a recopilación de información
 - Establecimiento de estándares
 - Política estadística y coordinación de actividades

USCENSUSBUREAU

6

Ley de Reducción de Trámites de 1995

Asigna al Director de la Oficina de Administración y Presupuesto Federal (OMB) nueve funciones sobre política estadística y coordinación

- Coordinar las actividades del sistema federal de estadísticas
- Asegurar que las propuestas de presupuesto sean consecuentes con las prioridades del sistema
- Desarrollar e implementar políticas a través del gobierno federal, principios, estándares y normas

U S C E N S U S B U R E A U

7

Ley de Reducción de Trámites de 1995

- Evaluar el desempeño de los programas estadísticos y el cumplimiento de las políticas, principios, estándares y guías de las agencias
- Promuever el intercambio de información estadística consecuente con los derechos de privacidad y compromisos de confidencialidad
- Coordinar la participación en actividades estadísticas internacionales, incluyendo el desarrollos de estadísticas comparables

U S C E N S U S B U R E A U

8

Ley de Reducción de Trámites de 1995

- Nombrar a un Estadístico Principal que es un educado estadístico profesional capacitado y con experiencia para llevar a cabo estas funciones
- Establecer un Comité Interagencial de Política Estadística para apoyar el desempeño de estas funciones
- Proveer oportunidades para el adiestramiento de empleados del gobierno federal en funciones de política estadística

USCENSUSBUREAU

9

Cultura de Colaboración

La Oficina del Estadístico Principal provee supervisión, coordinación y dirección de las actividades estadísticas federales

- Identifica prioridades para el mejoramiento de programas
- Establece políticas y estándares estadísticos
- Evalúa programas estadísticos para asegurar el cumplimiento de las normas de la OMB

USCENSUSBUREAU

10

Cultura de Colaboración

- Las prioridades se establecen en colaboración con otras agencias
- Las agencias reconocen los beneficios que se acumulan en el sistema

Cultura de Colaboración

Herramientas del Estadísticos Principal que promueven la colaboración:

- Desarrollo de presupuestos
- Revisión legislativa
- Proceso de revisión de la recopilación de información

Desarrollo de Presupuestos para Programas Estadísticos

El Estadístico Principal está localizado en la Oficina Ejecutiva del Presidente/OMB, donde se formula la propuesta de presupuesto del Presidente

Desarrollo de Presupuestos para Programas Estadísticos

Los presupuestos se inician dentro de varias agencias, pero la decisión final sobre la distribución de recursos dentro y a través de las agencias se toma en la Oficina de Administración y Presupuesto (OMB) y está sujeta al proceso legislativo

Desarrollo de Presupuestos para Programas Estadísticos

Oportunidad para evaluar la distribución de los recursos, provee recursos para mejoras de alta prioridad

Desarrollo de Presupuestos para Programas Estadísticos

El presupuesto general es de alrededor de 5 billones de dólares anuales para actividades estadísticas, excluyendo el censo decenal

Establecimiento y Cumplimiento de los Estándares

- Estándares de clasificación
- Estándares de publicación de datos

Establecimiento y Cumplimiento de los Estándares

- Una herramienta clave para evaluar y hacer cumplir el uso de los estándares y clasificación a través del gobierno es el proceso de revisión de información
- Bajo la Ley de Reducción de Trámites:
 - Toda información recopilada de 10 ó más miembros del público tiene que ser aprobada por la OMB
 - Todas las agencias deben someter **todas** las propuestas de recopilación de información a la OMB
 - Toda recopilación de datos está sujeta a comentario público
 - Las recopilaciones de datos se aprueban por un máximo de tres años

Establecimiento y Cumplimiento de los Estándares

- El proceso de aprobaciones de la OMB provee los mecanismos para:
 - Asegurar que los métodos estadísticos son apropiados para los usos previstos
 - Verificar que las agencias utilizan los estándares de clasificación
 - Coordinar la recopilación de datos de varias agencias
 - Evitar pedidos duplicados
 - Reducir el esfuerzo de los respondedores

Establecimiento y Cumplimiento de los Estándares

La Ley de Reducción de Trámites provee a la OMB la autoridad para:

- Designar una agencia central de recopilación de información para dos o más agencias
- Ordenar a una agencia que haga disponible la información que recopile a otra agencia

Preservar y Mejorar la Infraestructura del Sistema Federal de Estadísticas

Mayor atención a los modos de
diseminación – particularmente en
nuestro sistema descentralizado

Mecanismos de Consulta

- Varios consejeros asisten al Estadístico Principal
- Comités de consultores expertos proveen asistencia a las agencias estadísticas

Retos que Enfrenta el Sistema Estadístico de los Estados Unidos

- La interacción entre los estadísticos, legisladores y el público ha cambiado
- El uso de datos estadísticos en política pública ha aumentado exponencialmente

U S C E N S U S B U R E A U

23

Retos que Enfrenta el Sistema Estadístico de los Estados Unidos

En esta intersección entre las estadísticas y la política, encontramos varias ironías:

- El deseo de precisión en los datos
- El interés en proveer fondos adecuados para programas estadísticos

U S C E N S U S B U R E A U

24

Retos que Enfrenta el Sistema Estadístico de los Estados Unidos

Reducir la brecha estadística en una época de delegar, donde los mandatos nacionales traen nuevas responsabilidades a los estados y gobiernos locales

A medida que los programas se delegan a los estados, nosotros perdemos las fuentes de datos (récores administrativos) que anteriormente estaban disponibles, y la comparabilidad de datos a través de los estados y áreas locales

USCENSUSBUREAU

25

Retos que Enfrenta el Sistema Estadístico de los Estados Unidos

- De-regulación
- Recursos fiscales
- Cooperación de los respondedores
- Capital humano – la próxima generación...

USCENSUSBUREAU

26

Retos que Enfrenta el Sistema Estadístico de los Estados Unidos

El hecho más delicado que enfrentamos en nuestro sistema estadístico nacional es:

La necesidad de proteger la confidencialidad de respuestas individuales y el deseo de proveer el más amplio acceso posible a la información

USCENSUSBUREAU

27

Dos Tareas Críticas

- Debemos asegurar que nuestra ciencia es relevante para nuestra sociedad
- Debemos asegurar que nuestra sociedad entiende nuestra ciencia

USCENSUSBUREAU

28

Experiencia en la OECD

- Jefe de Estadísticas (1992 – 2000)
- Puesto recientemente creado
- El trabajo estadístico dirigido por los países miembros como base para la coordinación de política nacionales
- Con la excepción de estadísticas económicas regulares, las cuales seguían normas internacionales, no había coordinación
- El Estadístico Principal tenía muy poca autoridad, de manera que la colaboración y persuasión fueron muy importantes

Experiencia en la OECD

Ejemplos:

- Códigos de países
- Población de Capitales Nacionales